

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Милисава Мирковића из Горњег Милановца, [REDACTED] дана 21.11.2016. године директор Агенције за борбу против корупције доноси:

## РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Милисав Мирковић, ранији председник општине Горњи Милановац, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, јер су за време вршења ове јавне функције Туристичка организација општине Горњи Милановац, у којем је директор његова супруга Мира Мирковић, и Јавно предузеће за путеве општине Горњи Милановац закључили уговоре о закупу пословног простора са Општинским одбором Социјалистичке партије Србије Горњи Милановац, у којој је он члан Главног одбора и члан Извршног одбора Општинског одбора Горњи Милановац, а да о сукобу интереса који је имао у овим ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

### МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и "Службеном гласнику општине Горњи Милановац".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Милисав Мирковић.

### О б р а з л о ж е њ е

Против Милисава Мирковића, ранијег председника општине Горњи Милановац, покренут је, по пријави, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што су за време вршења наведене јавне функције Туристичка организација општине Горњи Милановац (у даљем тексту: Туристичка организација), у којој је његова супруга директор, и Јавно предузеће за путеве општине Горњи Милановац (у даљем тексту: Јавно предузеће), закључили уговоре о закупу са Општинским одбором Социјалистичке партије Србије Горњи Милановац (у даљем тексту: СПС) у којој је именовани члан Главног одбора СПС и члан Извршног одбора Општинског одбора СПС Горњи Милановац, на основу којих су Туристичка организација и Јавно предузеће закупили пословни простор од СПС, а да о сукобу интереса који је имао у конкретној ситуацији није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именовани је навео да су Туристичка организација и Јавно предузеће обављали своју делатност у просторијама које су биле власништво општине Горњи Милановац до 2009. године, када су почетком радова на реконструкцији и адаптацији зграде Гимназије "Таковски устанак" ове просторије порушене, и да од тада Туристичка организација и Јавно предузеће немају обезбеђене просторије, јер



општина Горњи Милановац нема других просторија у свом власништву које би им могла уступити. Даље је навео да су Туристичка организација и Јавно предузеће закључили уговор о закупу са Општинским одбором СПС сходно одредби чл. 7. Закона о јавним набавкама, да је као представник изборне листе "Ивица Дачић - СПС, ПУПС, Покрет за општину Горњи Милановац" изабран за председника општине Горњи Милановац, а самим тим и за председника Општинског већа општине Горњи Милановац. Навео је да су одлукама о буџету општине Горњи Милановац за 2014, 2015. и 2016. годину, које су на предлог Општинског већа општине Горњи Милановац усвојене на седницама скупштине ове општине, планирана и средства за рад Туристичке организације и Јавног предузећа као индиректних буџетских корисника, да не учествује у доношењу одлука Скупштине општине Горњи Милановац, да општинско веће само утврђује предлог одлуке, да, као наредбодавац за извршење буџета, извршава одлуке Скупштине општине, да одлуке скупштине, као извршни орган, извршава, па у том смислу и одобрава пренос средстава буџетским корисницима, међу којима су и Туристичка организација и Јавно предузеће. Истакао је да се средства из буџета преносе буџетским корисницима, а не правним и физичким лицима која ступају у правне односе са установом, односно јавним предузећем. Навео је да је члан СПС, члан Извршног одбора Општинског одбора СПС у Горњем Милановцу, члан Општинског одбора СПС у Горњем Милановцу и члан Главног одбора СПС и да одлуку о давању у закуп пословних просторија није донео Општински одбор, Извршни одбор, ни Главни одбор, да није учествовао у доношењу те одлуке и да није могао угрозити јавни интерес, и да стога није био дужан да обавести Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса.

Увидом у Регистар функционера, који води Агенција, и решење Скупштине општине Горњи Милановац бр. 2-06-36/2016 од 12.05.2016. године, утврђено је да је именовани јавну функцију председника општине вршио у периоду од 27.08.2010. године до 12.05.2016. године.

Увидом у Решење Скупштине општине Горњи Милановац бр. 2-06-971/2012 од 30.11.2012. године утврђено је да је овим решењем Мира Мирковић именована за директора Јавног предузећа.

Читањем уговора о закупу, у Туристичкој организацији заведени под бр. 160/14 дана 01.10.2014. године и бр. 145-3/15 дана 01.10.2015. године, закључених између Општинског одбора СПС Горњи Милановац и Туристичке организације утврђено је да је Туристичка организација на основу ових уговора закупила пословни простор од СПС Горњи Милановац, који се налази у згради у улици Цара Душана бр. 2, у Горњем Милановцу, уз месечну накнаду од 18.000,00 динара са ПДВ-ом.

Читањем уговора о закупу, у Јавном предузећу заведени под бр. 1292/14 дана 01.10.2014. године и бр. 1477/15 дана 01.10.2015. године, закључених између Јавног предузећа и Општинског одбора СПС Горњи Милановац, утврђено је да је Јавно предузеће на основу ових уговора закупило пословни простор од СПС Горњи Милановац, који се налази у згради у улици Цара Душана бр. 2, у Горњем Милановцу, уз месечну накнаду од 30.000,00 динара са ПДВ-ом.

Именовани не спори да се Туристичка организација и Јавно предузеће финансирају из буџета општине Горњи Милановац, да му је Мира Мирковић супруга и да је члан СПС, члан Главног одбора СПС, члан Извршног одбора Општинског одбора СПС у Горњем Милановцу и члана Општинског одбора СПС у Горњем Милановцу.

Одредбама чл. 7. и 21. Статута СПС (у даљем тексту: Статут) одређено је да СПС има статус јединственог правног лица, и да је Главни одбор, један од органа СПС. Према одредби чл. 45. Статута у општинама се организују општинске организације СПС, које воде политичку активност, усвајају и спроводе политику, одлуке и ставове органа СПС на својој територији. Одредбама чл. 47. ст. 1. и 2. Статута одређено је да Општински одбор представља орган општинске организације СПС, који организује политичку активност и стара се о остваривању програмских циљева СПС на територији општине, и чл. 53. одређено је да су органи СПС у организацијама у општини, поред осталих, одбор и извршни одбор. Одбори, у складу са чл. 57.



Статута, поред осталог, спроводе политику СПС на свом подручју и спроводе одлуке виших органа СПС на својој територији. Извршни одбори у складу са одредбом чл. 59. Статута, поред осталог, спроводе одлуке одбора предлажу финансијске планове и брину о њиховој реализацији. Према одредбама чл. 80. Статута, имовина СПС је једна и јединствена, недељива и њоме располаже и управља Главни одбор, односно одбори које он својим одлукама овласти.

Према одредби чл. 2. Закона о Агенцији, повезано лице је, поред осталих, супружник функционера и свако правно или физичко лице које се према другим основама и околностима може оправдано сматрати повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

У конкретном случају, повезано лице са функционером је његова супруга Мира Мирковић и СПС.

Према одредбама чл. 44. тач 3. и чл. 45. ст. 4. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14 - др. закон), председник општине је наредбодавац за извршење буџета и истовремено је председник општинског већа. Општинско веће је, у смислу чл. 42. овог закона, извршни орган општине који, сагласно чл. 46. истог закона, предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине општине, доноси одлуку о привременом финансирању у случају да скупштина општине не донесе буџет пре почетка фискалне године, решава у управном поступку у другом степену о правима и обавезама грађана, предузећа и установа и других организација у управним стварима из надлежности општине.

Имајући у виду наведено, као и чињеницу да је оснивач Туристичке организације и Јавног предузећа општина Горњи Милановац, и да се ова правна лица финансирају из буџета ове општине, између председника општине и директора Туристичке организације и Јавног предузећа постоји однос зависности.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Применом наведених законских одредаба на утврђено чињенично стање, оцењено је да је Милисав Мирковић био у сукобу интереса, с обзиром на то да су Туристичка организација, која се финансира из буџета општине Горњи Милановац и у којој је његова супруга директор и Јавно предузеће, које се финансира из буџета наведене општине, закључили уговоре о закупу пословних просторија са Општинским одбором СПС Горњи Милановац у којој је он члан Главног одбора СПС, члан Општинског одбора СПС Горњи Милановац и члан Извршног одбора Општинског одбора, па је на тај начин, као председник општине Горњи Милановац, јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање користи за повезано лице, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Такође, именовани је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, јер чињенице да је вршио функције у политичкој странци која је закључила уговоре о закупу са правним лицима, у којем је један од директора његова супруга, и која се финансирају из буџета општине у којој је председник општине, је могла да утиче, а у сваком случају је изгледало као да утиче, на његову непристрасност у вршењу наведене јавне функције.

Именовани је, као функционер, пре свега, био дужан да избегне сукоб интереса у наведеним ситуацијама, а како то није учинио, био је дужан да о сукобу интереса писмено



обавести Агенцију, што није учинио, што именовани не спори, а што је утврђено и провером службене евиденције Агенције. На тај начин повредио је и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења функционера, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Без утицаја су наводи именованог да су наведени уговори о закупу закључени сагласно одредбама Закона о јавним набавкама, јер се у поступку није одлучивало о повреди Закона о јавним набавкама, већ о повреди одредаба Закона о Агенцији. Такође су без утицаја наводи именованог да он као наредбодавац за извршење буџета и као извршни орган само извршава одлуке скупштине општине и да у том смислу одобрава пренос средстава буџетским корисницима, јер чињеница да као председник општинског већа, скупштини општине предлаже одлуку о буџету, којима се обезбеђују средства за рад Туристичке организације и Јавног предузећа чији је оснивач та општина, а потом и као председник општине потписује налоге за пренос тих средстава, и без чијег се налога Туристичкој организацији и Јавном предузећу не би могао извршити пренос средства из буџета општине, управо указује на то да је именовани довео себе у сукоб интереса, с обзиром на то да су се на основу тих налога Туристичкој организацији и Јавном предузећу, на име трошкова закупа пословних просторија, преносила средства за плаћање политичкој странци у којој врши функције.

Цењени су и остали наводи из изјашњења функционера, али је из наведених разлога утврђено да су без утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи Миласаву Мирковићу, узето је у обзир да се ради о функционеру коме је престала јавна функција и да се последице поступања функционера супротно одредбама чл. 27. и 32. Закона о Агенцији не могу отклонити, те да је мера јавног објављивања одлуке о повреди Закона о Агенцији једина одговарајућа мера у конкретном случају, па је донета одлука као у ставу I диспозитива овог решења на основу одредаба чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01 и "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

#### УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

